



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Sp. 239 / 17.7.2021

Biroul permanent al Senatului

L. 277 / 2.09.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară (b239/17.06.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3790/24.06.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D495/25.06.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară.

Astfel, potrivit Expunerii de motive, prin prezentul proiect se urmărește ca membrii conducerii executive a Autorității de Supraveghere Financiară (A.S.F.) să beneficieze exclusiv de indemnizația cuvenită acestui statut, fără a mai beneficia și de

indemnizația de ședință cuvenită în urma deținerii calității de membru în Consiliul A.S.F.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **articolul unic, la pct. 1**, cu referire la norma propusă pentru **art. 15 alin. (2)**, semnalăm că înțelesul sintagmei „privind remunerarea președintelui, a prim-vicepreședintelui și a vicepreședinților, a membrilor neexecutivi ai Consiliului și a personalului angajat” este similar cu cel al formulării actuale din actul normativ de bază, respectiv „privind remunerarea membrilor Consiliului și a personalului angajat”. Prin urmare, intervenția legislativă asupra acestui text normativ este redundantă.

5. În ceea ce privește soluția legislativă preconizată, potrivit căreia membrii executivi ai Consiliului A.S.F., respectiv președintele, prim-vicepreședintele și cei 3 vicepreședinți, să nu mai beneficieze de indemnizația de ședință aferentă calității de membru, ci să beneficieze de aceasta doar membrii neexecutivi ai Consiliului A.S.F., menționăm că, potrivit art. 14 alin. (5) din Ordonanța de urgență nr. 93/2012, *„Membrii Consiliului A.S.F. își exercită mandatul potrivit legii. Ei răspund pentru activitatea lor în mod solidar, cu excepția situației în care au votat împotriva unei hotărâri și au consemnat opinia separată în procesul-verbal al ședinței (...)”*.

Având în vedere prevederile legale menționate mai sus, demersul legislativ propus este susceptibil de încălcarea **principiului egalității de tratament**, având în vedere că **toți membrii Consiliului exercită aceleași atribuții, având, pe cale de consecință, și aceeași răspundere**. În acest sens, menționăm că, așa cum a reținut, în considerente, și Curtea Constituțională prin Decizia nr. 1/1994, *„Principiul egalității în fața legii presupune instituirea unui tratament egal pentru situații care, în funcție de scopul urmărit, nu sunt diferite. De aceea el nu exclude ci, dimpotrivă, presupune soluții diferite pentru situații diferite. În consecință, un tratament diferit nu poate fi doar expresia aprecierii exclusive a legiuitorului, ci trebuie să se justifice rațional, în respectul principiului egalității cetățenilor în fața legii și a autorităților publice”*.

Astfel, nu se justifică aplicarea unui tratament diferit în ceea ce privește remunerarea activităților prestate de către membrii executivi din Consiliul A.S.F. față de membrii neexecutivi, care fac parte din același Consiliu.

Totodată, aplicarea acestui tratament discriminatoriu este susceptibil și de încălcarea dreptului la muncă, consacrat de art. 41 din Legea fundamentală. Avem în vedere faptul că, prin Decizia nr. 872/2010, Curtea Constituțională a reținut că *„salariul este o componentă a dreptului la muncă și reprezintă contraprestația angajatorului în raport cu munca prestată de către angajat în baza unor raporturi de muncă”*, considerente aplicabile *mutatis mutandis* în cazul demersului legislativ analizat.

*

* *

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma propusă.

PRESEDINTE

Florin LĂRDACHE



București

Nr. 499/16.07.2025

O.U.G. nr. 93/2012

M. Of. nr. 874/21 dec. 2012

Ordonanță de urgență privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 113/2013

M. Of. nr. 234/23 apr. 2013

Notă: În cuprinsul actelor normative, sintagmele "Comisia Națională a Valorilor Mobiliare", "Comisia de Supraveghere a Asigurărilor" și "Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private" se înlocuiesc cu sintagma "Autoritatea de Supraveghere Financiară".

1. modificări prin O.U.G. nr. 12/2013 M. Of. nr. 127/8 mar. 2013
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale și prorogarea unor termene *prorogă termenele prevăzute la art. 22 alin. (1) și art. 24 alin. (1) până la 30 aprilie 2013*
aprobată prin L. nr. 221/2013 M. Of. nr. 434/17 iul. 2013
2. modificări prin L. nr. 113/2013 M. Of. nr. 234/23 apr. 2013
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară *modifică art. 1, art. 2, art. 4, art. 6 alin. (1), art. 7, titlul cap. III, art. 8 alin. (1) și (3), art. 9 lit. b)-d) și lit. g), art. 10 alin. (1), art. 13, art. 14 alin. (1) - (3), art. 15, art. 19, art. 22 alin. (1), art. 24; introduce lit. a') și d') la art. 9, lit. d) la art. 18 alin. (2), alin. (3) la art. 18, alin. (3) la art. 25*
3. aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 113/2013 M. Of. nr. 234/23 apr. 2013
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară
4. modificări prin O.U.G. nr. 55/2013 M. Of. nr. 331/6 iun. 2013
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea unor acte normative *modifică art. 8 alin. (1) și (3), art. 9 lit. g, art. 19 alin. (2); introduce alin. (5) la art. 8, alin. (3) la art. 15*
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 260/2013 M. Of. nr. 620/4 oct. 2013
5. rectificare M. Of. nr. 349/13 iun. 2013
RECTIFICARE *rectifică art. 9 partea introductivă*
6. completat prin O.U.G. nr. 78/2013 M. Of. nr. 391/29 iun. 2013
Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară *introduce alin. (2) la art. 3, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare*
aprobată prin L. nr. 147/2015 M. Of. nr. 436/18 iun. 2015

7. modificări prin	L. nr. 221/2013	M. Of. nr. 434/17 iul. 2013	
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2013 pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale și prorogarea unor termene și de modificare și completare a unor acte normative		<i>aprobă O.U.G. nr. 12/2013</i>
8. modificări prin	L. nr. 260/2013	M. Of. nr. 620/4 oct. 2013	
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2013 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea unor acte normative		<i>aprobă O.U.G. nr. 55/2013 și modifică art. 6 alin. (2), art. 23; introduce alin. (3) la art. 17, alin. (1¹) la art. 24; elimină de la modificare art. 19 alin. (2)</i>
9. modificări prin	O.U.G. nr. 94/2013	M. Of. nr. 643/18 oct. 2013	
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România		<i>modifică art. 8 alin. (1) și (3), art. 9 lit. a¹) și g), art. 19 alin. (2); introduce alin. (3¹) la art. 1, art. 4¹, alin. (3) la art. 7, lit. a²) la art. 9, alin. (2) la art. 9, art. 17¹ și 17², art. 21¹ - 21⁴</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 148/2015	M. Of. nr. 436/18 iun. 2015	
	<i>Dispune republicarea cu renumerotare</i>		
10. modificări prin	L. nr. 10/2015	M. Of. nr. 22/12 ian. 2015	
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2012 privind organismele de plasament colectiv în valori mobiliare și societățile de administrare a investițiilor, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 297/2004 privind piața de capital, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative		<i>modifică art. 6 alin. (3); introduce alin. (7) și (8) la art. 2, art. 7¹; abrogă art. 17 alin. (3)</i>
11. modificări prin	L. nr. 148/2015	M. Of. nr. 436/18 iun. 2015	
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România		<i>aprobă O.U.G. nr. 94/2013 și modifică art. 6 alin. (2), art. 9 lit. a²), art. 12 alin. (4), art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (2), art. 21¹; introduce alin. (2) la art. 16</i>
12. modificări prin	L. nr. 147/2021	M. Of. nr. 530/21 mai 2021	
	Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară		<i>modifică art. 14 alin. (5); introduce alin. (6) la art. 14, art. 17³ la cap. III, titlul noului cap. IV¹, după art. 21¹, cu art. 21², art. 21^{2a}, art. 21³, art. 21⁴ și art. 21⁵, alin. (1¹) la art. 21², alin. (7¹) la art. 21², art. 21^{2a}, art. 21⁵</i>